

浅谈南水北调工程招标投标监管

张晶¹, 马黔¹, 王学海², 张俊胜¹

(1. 国务院南水北调工程建设委员会办公室, 北京 100038; 2. 天津市水务工程建设交易管理中心, 天津 300204)

摘要: 分析南水北调工程特点和招标投标体制、程序, 对南水北调工程招标投标监管经验进行了提炼总结, 提出了建议, 可为大型工程项目招标的监管工作提供借鉴和启发。

关键词: 南水北调工程; 招标投标; 监督; 管理

中图分类号: TV 68 **文献标志码:** A **文章编号:** 1672-1683(2015)02-0399-02

Tendering and bidding supervision of the South to North Water Diversion Project

ZHANG Jing¹, MA Qian¹, WANG Xue hai², ZHANG Jun sheng¹

(1. The Office of the South to North Water Diversion Project Construction Commission of the State Council, Beijing 100038, China; 2. Tianjin municipal Water Engineering Construction Trade management Center, Tianjin 300204, China)

Abstract: In this paper, the characteristics of the South to North Water Diversion Project and its bidding and tendering system and program were analyzed, and the supervision experience for the bidding and tendering of the South to North Water Diversion Project was summarized. Some suggestions were proposed to provide the reference for the bidding supervision of large engineering projects.

Key words: South to North Water Diversion Project; bidding and tendering; supervision; management

自2000年《中华人民共和国招标投标法》实施以来,我国招标投标领域逐步形成比较完备的法律体系;2012年《中华人民共和国招标投标法实施条例》施行,进一步规范了招标投标活动。

伴随着南水北调工程建设,在国家现行法律法规的基础上,南水北调系统相关单位积极探索、实践,创建了具有南水北调工程特色的招标投标管理体系,完成了规模巨大的招标工作任务,积累了较为丰富的经验。

1 南水北调工程概况

根据工程总体规划,南水北调工程分东线、中线、西线三条调水线路,分别从长江下游、中游、上游调水。通过三条调水线路,与长江、淮河、黄河、海河相互联接,构成我国水资源“四横三纵、南北调配、东西互济”的总体格局。南水北调工程最终调水规模448亿m³,其中,东线148亿m³,中线130亿m³,西线170亿m³。建设周期约为40~50a,整个工程将根据实际情况分期实施。其中先期实施的东、中线一期工程调水184亿m³,可研阶段计划投资2546亿元。南水北调工程总体布局见图1。



图1 南水北调工程总体布局示意图

Fig.1 Schematic diagram of the entire layout for the South to North Water Diversion Project

2 南水北调工程特点

南水北调工程是一项规模宏大,投资巨额,涉及范围广,影响十分深远的战略性基础设施;在社会主义市场经济条件下,采取“政府宏观调控,准市场机制运作,现代企业管理,用水户参与”方式运作;是兼有公益性和经营性的超大型项目集群。其建设管理的复杂性、挑战性都是以往工程建设中不

收稿日期: 2014-11-17 修回日期: 2015-02-10 网络出版时间: 2014-03-20
网络出版地址: 张晶, 马黔, 王学海, 张俊胜 20152 <http://www.cnki.net/kcms/detail/13.1334.TV.20150320.1711.017.html>
作者简介: 张晶(1981-),女,河北人,工程师,主要从事工程招标投标管理、技术管理、质量管理、安全生产管理等工作。

曾遇到的。

一是工程多样性。工程点多、线长,含有水库、渠道、泵站、隧洞、渡槽、暗涵等多种建筑物形式。二是投资多元性。工程投资巨大,主体工程筹资渠道由政府拨款、南水北调工程基金和银行贷款组成。三是管理开放性。项目法人责任主体和地区多层管理相结合,主体工程和征地移民、环境保护等相结合,接受社会、公众的监督,广泛听取专家和社会各界的意见和建议等。四是区域差异性。东、中线一期工程涉及七省市,经济发展不均衡。五是技术挑战性。如丹江口大坝加高工程新老混凝土结合、中线穿黄工程中断面开挖盾构技术应用、东线低扬程大流量水泵选型和制造等。六是效益综合性。既有经济效益,也有社会效益、生态效益。

3 南水北调工程招标投标体制

在南水北调工程建设管理体制的总体框架下,建立了以国务院南水北调办对南水北调主体工程项目招标投标活动实施监督管理,各省(直辖市)南水北调办(建管局)根据国务院南水北调办的委托,对委托范围内的项目招标投标活动进行监督管理,招标人作为南水北调主体工程招标投标管理责任主体,负责具体实施招标投标管理工作的招标投标管理体制。

4 南水北调工程招标投标程序

南水北调工程项目招标工作程序在遵循国家相关法律、法规的前提下,根据南水北调工程招标投标管理的特点和要求制定。招标工作程序共分为分标方案核准、编制招标文件(资格预审文件)、发布招标信息(招标公告或投标邀请书)、发售资格预审文件、接受资格预审文件、资格预审、发售招标文件、现场踏勘、招标文件的澄清修改、组织成立评标委员会、接受投标文件、组织开评标、确定中标人、发中标通知书、报送招标投标情况报告、订立合同十六个环节,每个环节又可细分若干具体的节点,形成一个有机的招标工作程序链。南水北调工程招标投标工作程序中引入了评标结果公示、中标信息公示等环节,体现出招标管理工作的“公开、公平、公正”的特点,形成了具有南水北调工程特色的招标工作程序。

5 南水北调工程招标投标监督管理经验

5.1 建立系统的组织及制度体系,保证了招标投标活动顺利实施

(1)管理体制方面。国务院南水北调办对南水北调主体工程项目招标投标活动实施监督管理,各省(直辖市)南水北调办(建管局)根据国务院南水北调办的委托,对委托范围内的项目招标投标活动进行监督管理,招标人作为南水北调主体工程招标投标管理责任主体的招标投标管理责任明晰。

(2)工作机制方面。创建了系统规范、运行高效的招标投标管理工作机制,包括市场准入机制、招标备案机制、失信惩戒机制、全过程监督管理机制、联动监督管理和稽察工作机制和社会监督机制等方面,保证了招标投标活动的顺

利开展,提高了管理工作水平,有效地促进了工程建设实施。

(3)管理制度方面。以《南水北调工程建设管理的若干意见》为核心,在规范招标投标活动、评标专家和评标专家库管理、施工招标投标标段划分、施工单位和监理单位信用管理、行贿犯罪档案查询和招标评标结果公示等方面建立了招标投标管理制度体系。各项相关招标投标管理制度达三十余个,涵盖了整个招标投标活动,使得招标投标管理工作有章可循,减少了管理漏洞,促进了招标投标活动的规范开展。

5.2 建立集中统一的招标评标管理平台,规范了招标投标活动

南水北调工程建立了集中统一的招标公告发布、评标结果公示与评标专家抽取平台。招标公告统一在南水北调和国家规定的媒体网站上发布,增强了管理工作的规范性,使投标人能够更方便获取招标信息,提高了招标项目的竞争性。评标结束后,评标结果、中标信息统一在南水北调网站上公示,提高了信息公开透明度,充分发挥社会监督的作用。建立了统一的南水北调工程评标专家库,对评标专家库进行动态管理。

5.3 实现阶段投资控制目标,为后续投资控制预留了空间

工程投资控制是工程建设管理中的一项重要工作。南水北调工程投资规模巨大,而招标投标作为承发包市场交易的一个主要方式,对工程投资控制过程起到了关键的作用。在招标过程中,南水北调工程各项目法人积极采取有效的投资控制措施,达到了较好的投资控制效果,为后续投资控制预留了空间。通过招标阶段对投资的有效控制,为实现南水北调工程投资静态控制和动态管理的目标奠定了坚实的基础。

5.4 加强廉政建设,实现了廉洁工程目标

在南水北调工程建设过程中,国务院南水北调办、各省(直辖市)南水北调办(建管局)、各项目法人(建设管理单位)注重加强廉政建设工作,重点加强治理商业贿赂,工程建设领域突出问题专项治理,专项惩治和预防职务犯罪等工作,取得了良好的效果。通过对工程建设领域各环节进行全面的整治和清理,实施廉政风险防控、严格实施行贿犯罪档案查询工作等措施,建立多部门联动、相互配合的监督、检查机制,保证了南水北调工程建设健康有序地开展,促进了招标投标活动在廉洁、阳光下运行。

6 监管过程中应注意的问题和建议

(1)监管到位而不越位。作为行政监管部门的监管人员,应正确行使法律赋予的权利,在监管过程中,既要监管到位,监管招标投标程序是否合法,是否有违法违规行,又要不越位,不能干涉招标投标活动,尊重招标人的各项合法权利。

(2)加强学习,严格依法监管。作为行政监管部门的监管人员,要始终牢记自己肩负的神圣职责,与时俱进,加强学习,熟练掌握国家和部门的各项法律法规,提高自身素质,依法监管,规范到位。